

Projekt

z dnia 9 listopada 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XLII/ /2021
RADY MIEJSKIEJ W RZGOWIE**

z dnia 24 listopada 2021 r.

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, zm. z 2021 r. poz. 1834) i art. 5a ust.1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, zm. z 2019 r. poz. 2020, z 2021 r. poz. 1038, poz. 1243, poz. 1535) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022” w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Rzgowa.

§ 3. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty opublikowania.

Załącznik do uchwały Nr XLII/ /2021
Rady Miejskiej w Rzgowie
z dnia 24 listopada 2021 r.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY RZGÓW Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA
24 KWIETNIA 2003 R. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O
WOLONTARIACIE NA ROK 2022**

Współpraca Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i środowiskami lokalnymi, wiąże się z realizacją zasady pomocniczości, jest jednym z elementów efektywnego kierowania gminą, służy umacnianiu uprawnień obywateli i ich wspólnot.

Działalność organizacji pozarządowych przyczynia się do umocnienia społecznej świadomości, wpływa na poprawę jakości życia mieszkańców, powoduje umocnienie poczucia odpowiedzialności za siebie i społeczeństwo. Organizacje pozarządowe są ważnym partnerem władz samorządowych stymulującym rozwój Gminy Rzgów.

Realizacje zadań publicznych przy udziale organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego przynoszą satysfakcję i chęć podejmowania kolejnych wysiłków w budowaniu społeczeństwa obywatelskiego na szczeblu lokalnym. Zlecenie organizacjom pozarządowym zadań społecznych zwiększa efektywność i skuteczność ich realizacji.

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1. Ilekroć w niniejszym „Programie współpracy Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022” zwanym dalej „Programem” jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.);
- 2) organizacjach pozarządowych - rozumie się przez to organizacje pozarządowe w myśl art. 3 ust. 2 ustawy oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w myśl art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) komisji konkursowej - rozumie się przez to komisję konkursową powołaną w celu opiniowania złożonych ofert w ogłoszonym otwartym konkursie ofert;
- 4) konkursie - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i 3 oraz w art. 13 ustawy;
- 5) trybie pozakonkursowym - rozumie się przez to tryb określony w art. 19 a ustawy;
- 6) dotacji - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy;
- 7) zakupie usługi - rozumie się przez to zakup usług na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) oraz zasad dotyczących konkurencyjności obowiązujących w Urzędzie Miejskim w Rzgowie.

§ 2. Program obejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz Gminy Rzgów w zakresie zadań publicznych realizowanych w 2022 r.

Rozdział 2.

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 3. Głównym celem Programu jest skuteczne działanie na rzecz poprawy jakości życia mieszkańców Gminy Rzgów poprzez rozwijanie współpracy samorządu gminnego z organizacjami pozarządowymi w szczególności dla podnoszenia efektywności działań podejmowanych w zakresie zlecenia i realizacji zadań publicznych oraz wspólnego określania zasad, obszarów, kierunków i form wzajemnej współpracy.

§ 4. Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje;
- 2) zapewnienie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Gminy Rzgów;
- 3) budowanie więzi społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnej;
- 4) prowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców;
- 5) uzupełnianie działań Gminy Rzgów w zakresie nie obejmowanym przez struktury samorządowe;
- 6) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów;
- 7) wzmocnienie potencjału i promocja organizacji pozarządowych.

Rozdział 3.

Zasady współpracy

§ 5. Współpraca Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi opiera się na następujących zasadach:

- 1) **pomocniczości**, co oznacza, że Gmina Rzgów wspiera i powierza organizacjom pozarządowym realizację zadań publicznych a organizacje pozarządowe zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) **suwerenności stron**, co oznacza, iż Gmina Rzgów oraz organizacje pozarządowe szanują i respektują swoją odrębność i niezależność oraz prawo do samodzielnego definiowania i poszukiwania sposobów rozwiązywania problemów społecznych;
- 3) **partnerstwa**, co oznacza, iż organizacje pozarządowe są dla Gminy Rzgów równoprawnym partnerem w definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych;
- 4) **efektywności**, co polega na wspólnym dążeniu Gminy Rzgów i organizacji pozarządowych do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 5) **uczciwej konkurencji**, co oznacza, że Gmina Rzgów jest w stosunku do organizacji pozarządowych bezinteresowna i bezstronna. W przypadku ogłaszania otwartych konkursów ofert stosuje się te same kryteria oceny dla wszystkich podmiotów ubiegających się o realizację zadań publicznych;
- 6) **jawności**, co oznacza zachowanie przejrzystości i transparentności podejmowanych działań oraz zapewnienie dostępu do informacji o działalności, realizowanych projektach, środkach finansowych.

Rozdział 4.

Zakres przedmiotowy oraz priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Przedmiotem współpracy Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2022 jest realizacja zadań w zakresie:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 3) ratownictwa i ochrony ludności.

§ 7. Na rok 2022 jako priorytetowe zostały określone zadania z następujących obszarów:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób:
 - a) wsparcie dla osób starszych, samotnych, osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej,
 - b) prowadzenie ośrodka wsparcia dla osób potrzebujących, starszych i niepełnosprawnych,
 - c) zapewnienie posiłku dla osób potrzebujących,
- 2) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
 - a) popularyzacja sportu wśród dzieci i młodzieży szkolnej oraz mieszkańców Gminy Rzgów,
 - b) organizacja zajęć sportowych wspierających i upowszechniających kulturę fizyczną,
 - c) organizowanie szkolenia i przygotowywanie do udziału w zawodach sportowych w ramach współzawodnictwa sportowego o zasięgu lokalnym i pozalokalnym.

Rozdział 5. Formy współpracy

§ 8. Współpraca Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.

§ 9. Do współpracy o charakterze finansowym należy:

- 1) zlecenie realizacji zadań publicznych w ramach otwartych konkursów ofert, które odbywają się w formach:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 2) zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie pozakonkursowym, na podstawie art. 19 a ustawy;
- 3) promocja lokalnych organizacji pozarządowych. Program mikrodziałań dla aktywnych mieszkańców - zakup usługi.

§ 10. Formy współpracy pozafinansowej :

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków poprzez:
 - a) publikowanie ważnych informacji na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Rzgowie, w miesięczniku „Rzgów - Nasza Gmina”,
 - b) składanie przez organizacje pozarządowe propozycji do projektu Programu, w tym uzgadnianie zakresu zadań publicznych, o których mowa w Rozdziale IV Programu,
 - c) konsultowanie projektów uchwał regulujących zakres współpracy Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi,

- d) informowanie przedstawicieli organizacji pozarządowych o planowanych sesjach Rady Miejskiej w Rzgowie oraz posiedzeniach komisji stałych Rady Miejskiej w Rzgowie, na których dyskutowane będą projekty uchwał odnoszące się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów Gminy Rzgów oraz określenie przedmiotu ich działania;
- 4) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł niż budżet Gminy Rzgów;
- 5) włączanie organizacji pozarządowych w działania promocyjne Gminy Rzgów;
- 6) użyczanie lub wynajmowanie organizacjom pozarządowym obiektów, lokali, sprzętu będących własnością Gminy Rzgów.

Rozdział 6. Okres realizacji Programu

§ 11. Program realizowany jest od 1 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2022 roku.

Rozdział 7. Sposób realizacji Programu

§ 12. Program będzie realizowany w szczególności poprzez zlecenie realizacji zadań publicznych:

- 1) w ramach otwartych konkursów ofert;
- 2) z pominięciem otwartego konkursu ofert w przypadkach określonych w art. 19 a ustawy.

§ 13. Otwarty konkurs ofert jest ogłaszany przez Burmistrza Rzgowa.

§ 14. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Rzgowie.

§ 15. Gmina Rzgów może prowadzić działania promujące lokalne organizacje pozarządowe w ramach programu mikrodziałań dla aktywnych mieszkańców - zakup usługi.

§ 16. Głównymi realizatorami Programu są:

- 1) Rada Miejska w Rzgowie w zakresie kreowania polityki społecznej Gminy Rzgów oraz określania wysokości środków finansowych na jej realizację;
- 2) Burmistrz Rzgowa w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi, oraz zlecenia zadań publicznych do realizacji;
- 3) organizacje pozarządowe w zakresie realizacji zadań publicznych w oparciu o podpisane umowy z Gminą Rzgów, a także udziału w wypracowywaniu obszarów, kierunków i form współpracy.

Rozdział 8. Wysokość środków planowanych na realizację Programu

§ 17. Na realizację Programu w 2022 roku Gmina Rzgów planuje przeznaczyć kwotę w wysokości nie mniejszej niż 640 000 zł.

§ 18. Ostateczną kwotę środków planowanych na realizację zadań publicznych objętych niniejszym Programem określi uchwała budżetowa Gminy Rzgów na 2022 r.

Rozdział 9.

Sposób oceny realizacji Programu

§ 19. Ustala się następujące wskaźniki oceny realizacji Programu:

- 1) liczba organizacji pozarządowych, którym zlecono realizację zadań publicznych;
- 2) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację zadań publicznych;
- 3) łączna wysokości środków finansowych oraz wkład pozafinansowy zaangażowane przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców;
- 4) liczba obszarów zadaniowych;
- 5) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert na zlecenie realizacji zadań publicznych;
- 6) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych (w trybie konkursowym i w trybie pozakonkursowym);
- 7) liczba umów zawartych z organizacjami pozarządowymi w formie wsparcia, powierzenia realizacji zadań publicznych lub zakupu usług.

§ 20. Ocena realizacji Programu zostanie zawarta w sprawozdaniu z realizacji Programu za 2022 r.

Rozdział 10.

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 21. Podstawą opracowania Programu jest ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 22. Program współpracy tworzony jest w kilku etapach:

- 1) przygotowanie projektu Programu;
- 2) zatwierdzenie projektu Programu i skierowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w Rzgowie w sprawie przyjęcia Programu do konsultacji;
- 3) przeprowadzenie konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy w oparciu o uchwałę Nr XXVI/178/2016 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w formie pisemnej składania uwag i opinii do projektu uchwały Rady Miejskiej w Rzgowie w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022” z wykorzystaniem formularza konsultacji możliwego do pobrania w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej i bezpośrednio w Urzędzie Miejskim w Rzgowie;
- 4) sporządzenie sprawozdania z przebiegu konsultacji zawierającego informacje o przedmiocie, terminie, formie i wynikach konsultacji;
- 5) zamieszczenie sprawozdania z przebiegu konsultacji w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Rzgowie a także przedstawienie go przez Burmistrza Radzie Miejskiej w Rzgowie;
- 6) po uwzględnieniu ewentualnych propozycji zgłoszonych w konsultacjach do projektu uchwały Rady Miejskiej w Rzgowie w sprawie przyjęcia Programu, projekt uchwały zostaje skierowany pod obrady Rady Miejskiej w Rzgowie, która podejmuje stosowną uchwałę do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania Programu.

Rozdział 11.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 23. Burmistrz Rzgowa powołuje w drodze zarządzenia komisję konkursową do opiniowania złożonych ofert w ogłoszonym otwartym konkursie ofert.

§ 24. Ogłoszenie o naborze przedstawicieli organizacji pozarządowych na członków komisji konkursowej powoływanej do opiniowania ofert złożonych w ogłoszonym otwartym konkursie ofert, Burmistrz Rzgowa publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej oraz zamieszcza na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Rzgowie, wyznaczając termin organizacjom pozarządowym do zgłaszania kandydatów.

§ 25. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, jeżeli: żadna organizacja pozarządowa nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej lub wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f ustawy.

§ 26. Posiedzenie komisji konkursowej jest ważne jeżeli weźmie w nim udział co najmniej połowa powołanego składu komisji.

§ 27. Członkowie komisji konkursowej składają stosowne oświadczenie dotyczące pracy w komisji konkursowej opiniującej oferty na realizację zadania publicznego w przedmiocie bezstronności.

§ 28. Przewodniczącym komisji konkursowej jest osoba wyznaczona przez Burmistrza Rzgowa.

§ 29. Komisja konkursowa może wezwać oferenta do uzupełnienia braków formalnych.

§ 30. Komisja konkursowa opiniuje złożone oferty w drodze jawnego głosowania i dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej.

§ 31. Z prac komisji konkursowej sporządza się protokół zawierający opinię komisji konkursowej dotyczące złożonych ofert.

§ 32. Protokół wraz z dokumentacją konkursową komisja konkursowa przedstawia Burmistrzowi.

§ 33. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszej oferty wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji na zlecenie realizacji zadania publicznego dokonuje Burmistrz Rzgowa.

§ 34. W przypadku, kiedy organizacja pozarządowa otrzymała dotację w wysokości niższej niż wnioskowana, Burmistrz Rzgowa oraz realizator zadania dokonują uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.

Rozdział 12.

Postanowienia końcowe

§ 35. W sprawach nieuregulowanych w Programie mają zastosowanie przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeksu cywilnego, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

Uzasadnienie

Zgodnie z brzmieniem art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Projekt uchwały określa m. in. zasady, zakres i formy współpracy Gminy Rzgów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy oraz priorytetowe zadania publiczne Gminy Rzgów w roku 2022 a także wysokość środków finansowych planowanych na realizację programu.