

**Uchwała Nr V/287/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 29 grudnia 2022 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Rzgów na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania**  
**planowanego deficytu budżetu Gminy Rzgów w 2023 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały budżetowej Gminy Rzgów na 2023 rok;

**§2**

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Rzgów na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Rzgowa, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz sprostowaniem zawartym w piśmie z dnia 23 listopada 2022 roku znak: BF 3251.154.2022.SK.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Gminy na 2023 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 71.099.928,00 zł, a wydatki ogółem w wysokości 93.927.922,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Gmina Rzgów wykazuje tzw. deficyt operacyjny (planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących) na poziomie 7.688.306,00 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wprowadzenie przepisów dopuszczających możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 1.474.200,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 16.613.888,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: dochodami majątkowymi w kwocie 1.474.200,00 zł, przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 14.824.993,72 zł, przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 314.694,28 zł. Pozostałe przychody budżetu z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.090.891,28 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie rozchodów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2023 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2023 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2029 roku, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualne pozostają zastrzeżenia zawarte w uchwale Składu Orzekającego nr V/286/2022 z dnia 29 grudnia 2022 roku, dotyczące możliwości spłaty długu przez Gminę Rzgów oraz wysokości prognozowanego zadłużenia.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Rzgów na 2023 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Rzgów na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 22.827.994,00 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych, co jest zgodne

z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Rzgów, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości oraz założeniu, że uwzględnione zostaną zastrzeżenia sformułowane w uzasadnieniu do uchwały Składu Orzekającego nr V/286/2022 z dnia 29 grudnia 2022 roku, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki