

**UCHWAŁA NR VI/ /2019
RADY MIEJSKIEJ W RZGOWIE**

z dnia 27 marca 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność
Dyrektora Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Rzgowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994; poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096; poz. 1629 zm. z 2019 r. poz. 60.) **uchwała się, co następuje:**

§1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Rzgowie w przedmiocie przewlekłości postępowania oraz rozstrzygnięcia sprawy w sposób uznany przez Skarżącego za nieprawidłowy złożonej przez inwestora z terenu Gminy Rzgów, Rada Miejska w Rzgowie uznaje skargę za **bezzasadną**.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.



PRAWDZONO POD WZGLĘDEM
FORMALNO - PRAWNYM

1434-1075
RADCA PRAWNY
mgr Lilla Perka



UZASADNIENIE

W dniu 14 lutego 2019 r. do Rady Miejskiej w Rzgowie wpłynęła skarga inwestora z terenu Gminy Rzgów na działalność Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Rzgowie. W skardze sformułowano dwa zarzuty. Pierwszy z nich dotyczy tego, że GZWiK w terminie dwóch miesięcy od złożenia wniosku nie wydał decyzji o warunkach przyłączenia a jedynie skierował do skarżącego pismo z dnia 09.10.2018 r. znak GZWiK/158/2018, w którym wskazał, że działki skarżącego nie posiadają dostępu do sieci kanalizacyjnej i nie ma technicznej możliwości podłączenia ich do sieci kanalizacyjnej Gminy Rzgów. W drugim zarzucie skarżący podnosi, że informacja zawarta w ww. piśmie jest niezgodna z prawdą.

Ponadto w dniu 28 stycznia 2019 r. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi wpłynęła skarga na bezczynność (sygn. SKO.4104.10.2019), w której podniesiono pierwszy z ww. zarzutów oraz odwołanie od pisma GZWiK z dnia 09.10.2018.r. znak GZWiK/158/2018 (sygn. SKO.4150.38.2019).

Postanowieniem z 21 lutego 2019 r., w sprawie SKO.4104.10.2019 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi stwierdziło bezzasadność ponaglenia. W uzasadnieniu SKO stwierdziło, że załatwienie sprawy zainicjowanej wnioskiem o wydanie warunków przyłączeniowych nie wymaga indywidualnych rozstrzygnięć organu gminy w formie decyzji czy postanowienia lub podjęcia innej czynności z zakresu administracji publicznej. Zagadnienia te odnoszą się do materii prawa cywilnego. Ewentualna odmowa wydania warunków przyłączeniowych jest sprawą cywilną, do rozstrzygania której właściwa jest droga cywilna.

Postanowieniem z 21 lutego 2019 r. w sprawie SKO.4150.38.2019 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łodzi stwierdziło niedopuszczalność odwołania od pisma GZWiK z dnia 09.10.2018.r. znak GZWiK/158/2018. SKO wskazało, że pismo to nie wszczynало ani nie kończyło żadnego postępowania administracyjnego i stanowiło pismo o charakterze informacyjnym. Wskazano także, że w stosunku do pisma o takim charakterze niedopuszczalne jest badanie merytoryczne.

Zgodnie z art. 234 kpa w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu.

W niniejszej sprawie skarga złożona została w sprawach, w których toczyły się postępowania administracyjne przed SKO w Łodzi. Jednakże w obu przypadkach postępowanie zostało zakończone, przy czym organ stwierdził, że sprawa nie ma charakteru administracyjnego i dotyczy zagadnień o charakterze cywilnym. Zakres spraw, które mogą być rozpatrywane w postępowaniu skargowym obejmuje sprawy z zakresu szeroko rozumianej administracji publicznej. Gmina uczestniczy w obrocie cywilnoprawnym i w takich sprawach zastosowanie mają zasady i środki o charakterze cywilnym. Wobec tego typu stosunków zastosowanie ma zasada równorzędności stron, tj. gminy i innego podmiotu, w tym przypadku osoby fizycznej. Wszelkie spory wynikające z tak ukształtowanych stosunków prawnych rozstrzygane są przez właściwe sądy powszechne.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że zarzut niewydania w terminie decyzji administracyjnej jest nieuzasadniony, gdyż sprawa nie ma charakteru sprawy administracyjnej i w konsekwencji nie dotyczą jej terminy określone przez przepisy kpa.