

**UCHWAŁA NR XVII/ /2025
RADY MIEJSKIEJ W RZGOWIE**

z dnia 15 kwietnia 2025 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi na uchwałę
Nr IX/77/2024 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie odwołania
Redaktora Naczelnego oraz Kolegium Redakcyjnego czasopisma „Rzgów – Nasza Gmina”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465; zm. poz. 1572, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940) w związku z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935, zm. poz. 1685) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę na uchwałę Nr IX/77/2024 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie odwołania Redaktora Naczelnego oraz Kolegium Redakcyjnego czasopisma „Rzgów – Nasza Gmina” wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Rzgowie – Pana Jarosława Świerczyńskiego do reprezentowania Rady Miejskiej w Rzgowie w postępowaniu sądowo-administracyjnym wywołanym skargą Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr IX/77/2024 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie odwołania Redaktora Naczelnego oraz Kolegium Redakcyjnego czasopisma „Rzgów – Nasza Gmina”, w tym do sporządzenia i podpisania w imieniu Rady Miejskiej w Rzgowie odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Rzgowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

UZASADNIENIE

Zaskarżona przez Wojewodę Łódzkiego uchwała Rady Miejskiej w Rzgowie Nr IX/77/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. dotyczy odwołania Redaktora Naczelnego oraz Kolegium Redakcyjnego czasopisma „Rzgów – Nasza Gmina”, które to czasopismo wydawane jest na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Rzgowie nr XXXIII/248/2017 z dnia 1 marca 2017r. Mocą tejże uchwały przyjęty został także Statut Czasopisma „Rzgów – Nasza Gmina”.

Jednym z podstawowych celów czasopisma, zgodnie z §5 Statutu Czasopisma „Rzgów – Nasza Gmina” było *„...budowanie więzi społecznej na terenie Gminy Rzgów oraz zapewnienie dwustronnego przepływu informacji między organami gminy a społecznością lokalną...”*.

W okresie kolejnych miesięcy przed podjęciem zaskarżonej uchwały, zarówno Kolegium Redakcyjne, jak i Redaktor Naczelny czasopisma całkowicie zaniechali realizacji opisanego celu.

Czasopismo, mimo podejmowanych przez członków Rady Miejskiej w Rzgowie prób zmiany tej sytuacji stało się narzędziem propagandowym promującym głównie osobę Burmistrza Rzgowa oraz grona jego najbliższych współpracowników. Publikowane przez czasopismo treści marginalizowały natomiast pracę i zaangażowanie członków Rady Miejskiej, wielokrotnie prezentując ich aktywność w niekorzystnym świetle lub kontekście. Członkowie Rady Miejskiej nie mogli zamieszczać w czasopiśmie treści informacyjnych o pracy Rady Miejskiej.

Takie działanie przedstawicieli jedyne medium informacyjnego, którego właścicielem jest Gmina Rzgów prowadziło w sposób oczywisty do pogłębiania podziałów światopoglądowych i politycznych występujących pomiędzy władzami Gminy tj. Burmistrzem i Radą Miejską. W ocenie Rady Miejskiej doprowadziło, to do szeregu niekorzystnych, z punktu widzenia interesów Miasta i jego mieszkańców zjawisk i konsekwencji.

Aktywny udział czasopisma, które jest własnością całej społeczności lokalnej Gminy Rzgów w pogłębianiu tych destrukcyjnych działań spotkał się z przeciwdziałaniem Rady Miejskiej, która podjęła decyzję o odwołaniu Redaktora Naczelnego i Kolegium Redakcyjnego czasopisma. Podstawy prawne uchwały Rady Miejskiej Nr IX/77/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. wskazane zostały w jej treści.

Podjmując niniejszą uchwałę w sprawie bezpośredniego udziału rady w postępowaniu sądowo-administracyjnym wywołanym skargą Wojewody Łódzkiego, Rada Miejska w Rzgowie wzięła pod uwagę fakt, iż istnieje zasadniczy konflikt interesów prawnych i faktycznych pomiędzy Burmistrzem Rzgowa oraz Radą Miejską co do sposobu rozstrzygnięcia przez WSA w Łodzi skargi Wojewody Łódzkiego. Nie ulega wątpliwości, w przekonaniu Rady Miejskiej, iż Burmistrz Rzgowa jest zainteresowany rozstrzygnięciem, w wyniku którego zaskarżona Uchwała Rady Miejskiej zostanie uchylona przez Sąd Administracyjny.

W przekonaniu Rady Miejskiej zaskarżona Uchwała podjęta została z poszanowaniem prawa, w zakresie określonych przepisami prawa uprawnień rady miejskiej. Opisany natomiast wyżej konflikt pomiędzy organami tej samej jednostki samorządowej legł u podstaw uznania przez Radę Miejską, iż w niniejszej sprawie będzie miała zastosowanie wykładnia prawa, która dopuszcza wyposażenie rady miejskiej w przymiot zdolności sądowej w postępowaniu sądowo-administracyjnym, którego dotyczy skarga na uchwałę rady gminy. Ewentualne wątpliwości w tym zakresie zostały bowiem rozstrzygnięte już 2012r. w uchwale Naczelnego Sądu Administracyjnego podjętej w składzie 7 sędziów w dniu 13.XI.2012r. w sprawie I OPS 3/12.

Otóż zgodnie z tym orzeczeniem, podobnie jak i z szeregiem orzeczeń sądowych zapadłych w podobnych sprawach (w tym m.in. postanowienie NSA z dnia 11.VIII.2016r. w sprawie I OSK 1167/16, wyrok NSA z dnia 23.VII.2023r. w sprawie I OSK 1268/22) powszechnie akceptowaną jest teza, że co do zasady w sprawach skarg na uchwałę rady miejskiej zdolność procesową ma burmistrz, jednakże powyższe uprawnienie nie ma charakteru bezwzględnego, gdyż mogą wystąpić sytuacje nadzwyczajne, takie np. jak konflikt pomiędzy radą gminy i jej organem wykonawczym. W takiej sytuacji, jak podkreśla NSA *„dopuszczenie wójta (burmistrza sic.) do udziału w postępowaniu sędowo-administracyjnym , wywołanym skargą na uchwałę rady gminy może prowadzić do pozbawienia organu stanowiącego – rady gminy- możliwości ochrony sądowej jej interesu prawnego, uprawnień i kompetencji”*.

W niniejszej sprawie wywołanej skargą Wojewody Łódzkiego na uchwałę Rady Miejskiej w Rzgowie członkowie Rady uznali, że zachodzi konflikt interesów, który uzasadnia uznanie uprawnienia Rady Miejskiej w Rzgowie do bezpośredniego udziału w toczącym się postępowaniu sędowo-administracyjnym , w tym w szczególności w drodze sporządzenia odpowiedzi na skargę Wojewody oraz przedstawienia argumentacji prawnej uzasadniającej tezę, iż Rada Miejska w Rzgowie posiadała i posiada zarówno legitymację prawną jaki i podstawy do powołania, jak i odwołania Redaktora Naczelnego i Kolegium Redakcyjnego czasopisma „Rzgów – Nasza Gazeta”.

W związku z tym też Rada Miejska w Rzgowie powierzyła wykonanie obowiązków wynikających z treści Uchwały swojemu Przewodniczącemu.