

UCHWAŁA NR XXX/ /2026 RADY MIEJSKIEJ W RZGOWIE

z dnia 25 marca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Rzgowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, zm. poz. 1436) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Rzgowa dotyczącą braku działań Referatu Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Rzgowie w zakresie egzekwowania zapisów uchwały antysmogowej Nr XLIV/548/17 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 18 października 2017 r. na terenie gminy Rzgów, Rada Miejska w Rzgowie uznaje skargę jako **bezzasadną**.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Anna Tumińska-Kubasa

Uzasadnienie

W dniu 13 lutego 2026 r. do Rady Miejskiej w Rzgowie wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Rzgowa dotycząca braku działań Referatu Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Rzgowie w zakresie egzekwowania zapisów uchwały antysmogowej Nr XLIV/548/17 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 18 października 2017 r. na terenie gminy Rzgów. Skarżąca w swojej skardze zarzuca beczynność w działaniu Urzędu Miejskiego, przewlekłe załatwianie sprawy i niewykonywanie zadań w zakresie ochrony powietrza, zieleni, wód i zwierząt. Ponadto wskazuje na brak reakcji Urzędu na zgłoszenia dotyczące użytkowania bezklasowego pieca przez jednego z mieszkańców Starowej Góry.

Komisja dysponując posiadanym materiałem dowodowym w postaci skargi oraz wyjaśnieniami Kierownika Referatu Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Rzgowie, protokołami z kontroli ustaliła, co następuje.

Skarżąca od dwóch lat telefonicznie i bardzo rzadko osobiście składała skargi dotyczące podejrzenia spalania odpadów oraz paliwa złej jakości w starym piecu tzw. kopciuchu, co powoduje zadymienie, które kieruje się w stronę jej domu. Skarżąca nigdy nie przekazała dowodów w sprawie tj. zdjęć, filmików, świadczących o faktycznym rozprzestrzenianiu się dymu pochodzącego z nieruchomości położonej pod adresem ul. Wiekowa, Starowa Góra w stronę jej posesji i przemawiających za faktycznymi uciążliwościami związanymi z eksploatacją pieca, co nie uwiarygadnia zgłoszenia.

Przez okres od początku 2024 roku do dnia dzisiejszego z kontroli, przeprowadzanych dotyczących palenia w piecu pod adresem Wiekowa, Starowa Góra, sporządzonych zostało 20 protokołów. Podczas kontroli nie było uzasadnionych podejrzeń popełnienia czynu zabronionego w związku z czym nie było podstaw wzywania policji na miejsce oględzin.

Podczas kontroli sprawdzane były następujące aspekty:

- ustalenie rodzaju zgromadzonych paliw
- posiadanie świadectwa jakości paliwa oraz rachunku za zakup paliwa
- obecność drewna odpadowego np. płyt meblowych
- oględziny kotłowni, składu opału, podwórka pod kątem zgromadzenia palnych odpadów
- oględziny pieca -tabliczka znamionowa, palenisko, popielnik
- posiadanie dokumentacji technicznej źródła ciepła oraz instrukcji dla instalatorów i użytkowników
- posiadanie przeglądu kominiarskiego i dowodu czyszczenia komina
- zgodność zgłoszenia do CEEB ze stanem faktycznym

Kontrolowana przy każdej kontroli udostępniała do wglądu dokumenty istotne z punktu widzenia problematyki kontroli tj. fakturę za zakup opału ekogroszku/węgla oraz drzewa kawałkowego, aktualne przeglądy kominiarskie. Z dokumentów wynikało, że drzewo jest sezonowane, a węgiel czy też ekogroszek był o wysokiej kaloryczności, niskiej zawartości siarki oraz niskiej zawartości popiołu, co świadczy o dobrej jakości używanego opału. Zapisy złożonej przez właścicielkę deklaracji CEEB były zgodne ze stanem faktycznym – piec poniżej 3 klasy, brak dokumentacji technicznej źródła ciepła oraz instrukcji dla instalatorów i użytkowników. Paliwa gromadzone były w jednym miejscu, w kotłowni, ani na podwórku, ani w miejscu gdzie znajduje się piec nie były składowane odpady palne. Kontrolujący nigdy nie byli świadkami wypalania odpadów – palenisko i popielnik wyglądały prawidłowo, brak oznak wypalania odpadów. Pod koniec 2024 roku, Kontrolowana jak i wszyscy mieszkańcy gminy Rzgów, którzy posiadali piece poniżej 3 klasy, zostali poinformowani o obowiązku wymiany źródła ogrzewania

do 01.01.2025 roku. Właścicielka nieruchomości położonej pod adresem ul. Wiekowa, Starowa Góra oświadczała, że nie zdąży wymienić kotła do końca 2024 roku ale po sezonie grzewczym w 2025 roku wystąpi do gazowni o warunki przyłączenia się do sieci gazowej i będzie chciała wymienić piec na gazowy. Podczas kolejnych kontroli Kontrolowana przedstawiała do wglądu dokumentację techniczną oraz decyzje administracyjne i umowy dotyczące wykonania przyłącza gazowego do swojej nieruchomości. Ze względu na ciężką sytuację materialną oraz długotrwały proces przyłączenia nieruchomości do sieci gazowej nie pozwoliło na zakończenie procesu wymiany źródła ogrzewania. Modernizacja sposobu ogrzewania może wiązać się jeszcze z dostosowaniem instalacji centralnego ogrzewania, a nie tylko samej wymiany pieca. Jednak należy podkreślić, że Kontrolowana udowodniła, że podjęła działania w celu wymiany niedozwolonego źródła ogrzewania.

W przebiegu kontroli przekazano kontrolowanemu mieszkańcowi kluczowe informacje dotyczące obowiązujących przepisów prawa o ochronie powietrza, o dozwolonych i zakazanych paliwach i źródłach ogrzewania, a także o dostępnych mechanizmach wsparcia w zakresie termomodernizacji i wymiany źródeł ogrzewania, takich jak „czyste powietrze” czy gminna dotacja.

Kontrolowana mimo, że nie wymieniła pieca do 01.01.2025 roku, ale podjęła czynności naprawcze w celu podłączenia swojej nieruchomości do sieci gazowej by móc zamienić piec pozaklasowy na piec gazowy, nie używała opału złej jakości, nie wypalała odpadów, można uznać, że nie naruszyła przepisów:

- art. 155 i 191 ustawy o odpadach w nawiązaniu do art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane w zakresie stosowania się do zakazu spalania odpadów oraz wykonywania przeglądów kominowych;

- art. 379 ust.1 – 3 ustawy Prawo ochrony środowiska w zakresie źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW i spełnienia wymagań określonych w uchwale antysmogowej (art. 96 ust.1 ustawy Prawo ochrony środowiska);

- art. 27 g w nawiązaniu do art. 27a ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków w zakresie spełnienia obowiązku złożenia deklaracji CEEB oraz jej prawidłowości.

Zapisy uchwały antysmogowej dotyczą zakazów i nakazów w odniesieniu do użytkujących instalację grzewczą, a nie do podmiotów kontrolujących. Jednak wychodząc naprzeciw co raz to większej ilości problematycznych kontroli interwencyjnych opracowane zostało zarządzenie Burmistrza Rzgowa (Zarządzenie nr 30/2026 Burmistrza Rzgowa z dnia 17.02.2026 roku) w sprawie przyjęcia procedury przeprowadzania kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska w zakresie spalania paliw na terenie gminy Rzgów. Zarządzenie to ma za zadanie usystematyzowanie przeprowadzania kontroli od przyjmowania zgłoszeń, po przesłanki przeprowadzania kontroli, poprzez wszczęcie kontroli w zależności od jej rodzaju (planowa, interwencyjna, następcza), po przebieg kontroli, aż po jej zakończenie i postępowanie po ujawnieniu nieprawidłowości. Podjęto również decyzję, że gdy w trakcie przeprowadzonej kontroli zidentyfikowane zostaną osoby doświadczane ubóstwem energetycznym lub wymagających pomocy społecznej z innego powodu, kontrolujący zawiadomi Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej.

Niestety przez wprowadzone zmiany w programie priorytetowym „Czyste powietrze” zauważalne jest znaczne zmniejszenie zainteresowania wymianą źródeł ogrzewania i termomodernizacji budynków. Jedyne wsparcie jakie obecnie proponuje Gmina Rzgów mieszkańcom podczas kontroli jest skorzystanie ze wsparcia finansowego proponowanego przez tut. Urząd – dotacja gminna na wymianę pieców na paliwa stałe.

W najbliższym czasie do mieszkańców gminy posiadających piece pozaklasowe, a następnie do tych co posiadają piece 3 i 4 klasy wysłane zostaną ponownie informacje o obowiązku wymiany pieców wraz z ulotką o możliwości skorzystania z gminnej dotacji. Ponadto Burmistrz Rzgowa przyjął opracowany przez Referat Ochrony Środowiska plan kontroli przestrzegania przepisów o ochroni środowiska w zakresie spalania paliw na terenie gminy Rzgów na 2026 rok, by sukcesywnie weryfikować jakim opałem ogrzewają mieszkańcy gminy swoje domostwa oraz powód niewymienienia źródła ogrzewania na zgodne z przepisami prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozumie, że poruszona kwestia przez Skarżącą jest bardzo istotna, jednakże Referat Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Rzgowie dokłada i dokładać będzie starań, aby podobne sytuacje nie miały miejsca w przyszłości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miejska przychyliła się do zaprezentowanego stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyrażonego podczas posiedzenia w dniu 10 marca 2026 r.

W przypadku ponowienia skargi przez Skarżącą i braku wskazania nowych okoliczności zastosowanie będzie miał przepis art. 239 §1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) zgodnie, z którym organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącej.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i
Petycji

Anna Tumińska-Kubasa