

OPINIA

**Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Rzgowie
z dnia 25 maja 2026 r.**

dotycząca rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Rzgów za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi oraz sprawozdaniem finansowym za rok 2025

Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483; zm. z 2025 r. poz. 39, poz. 1844, poz. 1846; zm. z 2026 r. poz. 426), w związku ze złożonym przez Burmistrza Rzgowa sprawozdaniem finansowym Gminy Rzgów za rok 2025, sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Rzgów wraz z opinią wydaną przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi oraz informacją o stanie mienia komunalnego, stwierdzono, co następuje:

Komisja Rewizyjna przeprowadziła szczegółową analizę przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Rzgów za rok 2025.

DOCHODY

Plan dochodów po zmianach wynosił: **111.729.035,37 zł.**

Dochody wykonano w kwocie: **112.068.208,28 zł,**
co stanowi **100,30%** planu rocznego.

w tym:

Dochody bieżące

Plan: **100.437.001,12 zł**

Wykonanie: **101.064.918,65 zł**
co stanowi **100,62%** planu rocznego.

Dochody majątkowe

Plan: **11.292.034,25 zł**

Wykonanie: **11.003.289,63 zł**
co stanowi **97,44%** planu rocznego.

Najistotniejszą pozycję w strukturze dochodów bieżących gminy stanowiły:

- a) podatki i opłaty – 30.661.677,35 zł, co stanowi 30,34%,
- b) udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – 50.303.043,53 zł, co stanowi 49,77%,
- c) udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych – 4.568.593,63 zł, co stanowi 4,52%,
- d) rezerwa na uzupełnienie dochodów gminy – 1.119.845,40 zł, co stanowi 1,11%,
- e) dotacje celowe na zadania zlecone – 5.427.472,15 zł, co stanowi 5,37%,
- f) dotacje celowe na zadania własne – 1.120.501,60 zł, co stanowi 1,11%,
- g) dotacje na zadania realizowane na podstawie porozumień i umów między jednostkami samorządu terytorialnego – 687.463,20 zł, co stanowi 0,68%.

WYDATKI BUDŻETOWE

Plan wydatków po zmianach wynosił ogółem: **125.877.302,37 zł,**

natomiast wykonanie wyniosło: **110.716.965,00 zł**,
tj. **87,96% planu**.

W tym:

1) wydatki bieżące – zaplanowane w kwocie 88.120.784,92 zł, wykonane na dzień 31.12.2025 r. w kwocie 80.392.343,77 zł, tj. 91,23% planu,

2) wydatki majątkowe – zaplanowane w kwocie 37.756.517,45 zł, wykonane na dzień 31.12.2025 r. w kwocie 30.324.621,23 zł, tj. 80,32% planu.

Wydatki inwestycyjne stanowiły 27,39% wydatków ogółem.

POZYSKANE DOFINANSOWANIA

W 2025 r. Gmina Rzgów pozyskała następujące dofinansowania:

- 1) dofinansowanie w wysokości 15.000,00 zł w formie dotacji celowej z Urzędu Marszałkowskiego (Granty Sołeckie) na realizację zadania pn. „Integracyjna przestrzeń w sołectwie Gospodarz – doposażenie sali w budynku OSP”;
- 2) dofinansowanie w kwocie 412.478,70 zł z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w ramach dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej;
- 3) dofinansowanie w kwocie 1.000.000,00 zł ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na realizację zadania pn. „Rozbudowa skrzyżowania oraz dróg gminnych nr 106443E i 106490E w miejscowości Rzgów”;
- 4) dofinansowanie w kwocie 1.425.000,00 zł w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację inwestycji pn. „Przebudowa ulicy Wąwozowej w Rzgowie”;
- 5) dofinansowanie w kwocie 1.559.434,55 zł w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na realizację inwestycji pn. „Prace konserwatorskie i odtworzeniowo-budowlano-instalacyjne przy budynku położonym przy ul. Rawskiej w Rzgowie”;
- 6) dofinansowanie w kwocie 703.884,70 zł z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego na zadania związane z ochroną ludności i obroną cywilną w ramach realizacji Programu OL i OC w 2025 roku;
- 7) dofinansowanie w ramach Resortowego Programu „Aktywne Place Zabaw” 2025 w kwocie 158.252,21 zł na realizację zadania pn. „Doposażenie aktywnego placu zabaw przy ul. Letniskowej 6 w Rzgowie”;
- 8) dofinansowanie w kwocie 42.857,20 zł ze środków WFOŚiGW w ramach programu „Czyste Powietrze” na prowadzenie punktu konsultacyjnego oraz obsługę wniosków i zaświadczeń;
- 9) dofinansowanie w kwocie 55.578,00 zł ze środków WFOŚiGW na realizację zadania pn. „Usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Rzgów”. Zadanie dotyczyło roku 2024, natomiast środki wpłynęły w roku 2025 z uwagi na przedłużającą się procedurę weryfikacji wniosku;
- 10) pomoc finansowa w kwocie 4.950,00 zł ze Starostwa Powiatowego na realizację zadania pn. „Zakup strojów dla ZPiT „Rzgowianie”;
- 11) pomoc finansowa w kwocie 200.000,00 zł z budżetu Województwa Łódzkiego na realizację zadania pn. „Remont świetlicy wiejskiej w Guzowie” w ramach programu „Nasze świetlice sołeckie”;
- 12) dofinansowanie w kwocie 68.523,57 zł ze środków WFOŚiGW na realizację zadania pn. „Wykonanie instalacji fotowoltaicznej w obiekcie hali sportowej w Rzgowie”;

- 13) dofinansowanie w kwocie 2.606.236,80 zł w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację inwestycji pn. „Budowa zaplecza socjalnego przy boisku w Rzgowie”.

Burmistrz Rzgowa w 2025 r. nie skorzystał z upoważnienia udzielonego przez Radę Miejską w §16 ust. 1 Uchwały Nr IX/78/2024 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 18 grudnia 2024 r. i nie zaciągał kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Ogólnie realizacja budżetu w 2025 r. nastąpiła z zachowaniem równowagi budżetowej oraz zapewnieniem finansowania podstawowych zadań wynikających z planu rocznego gminy.

Rok 2025 zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 1.351.243,28 zł.

ZADŁUŻENIE GMINY

Na dzień 31 grudnia 2025 r. Gmina Rzgów posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów oraz emisji obligacji komunalnych w wysokości **21.691.660,16 zł**, co stanowiło **19,36%** wykonanych dochodów ogółem.

Ponadto na dzień 31 grudnia 2025 r. wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości **220,23 zł** z tytułu niezapłaconej faktury. Duplikat dokumentu został przedłożony przez pracownika merytorycznego do Referatu Budżetu i Finansów w styczniu 2026 r. i należność została niezwłocznie uregulowana.

W 2025 r. Gmina Rzgów zaciągnęła pożyczkę w WFOŚiGW w Łodzi w wysokości 17.130,90 zł z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Wykonanie instalacji fotowoltaicznej w obiekcie hali sportowej w Rzgowie”.

INFORMACJA O STANIE MIENIA KOMUNALNEGO

Wraz ze sprawozdaniem opisowym przedłożono informację o stanie mienia komunalnego według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Informacja zawiera wszystkie elementy wymagane art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w szczególności:

- dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności (akcje, udziały),
- informacje o zmianach w stanie mienia komunalnego,
- dane o dochodach uzyskanych z praw majątkowych,
- zestawienie gruntów komunalnych z podziałem na miejscowości Gminy Rzgów.

Analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok wskazuje również, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi nie bilansował się. Dochody uzyskane z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 4.186.397,94 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu osiągnęły poziom 4.610.098,19 zł.

Oznacza to, że koszty funkcjonowania systemu przewyższyły uzyskane dochody o około 423 tys. Komisja Rewizyjna zwraca uwagę, iż zgodnie z zasadą samobilansowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi wysokość pobieranych opłat powinna w możliwie pełnym zakresie pokrywać koszty funkcjonowania systemu.

W ocenie Komisji Rewizyjnej sytuacja ta wymaga dalszej analizy, w szczególności pod kątem wzrostu kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów, skuteczności systemu poboru opłat oraz konieczności podjęcia działań ograniczających narastanie deficytu systemu w kolejnych latach budżetowych

SPRAWOZDANIA FINANSOWE

Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniami finansowymi, w skład których wchodziły:

- bilans z wykonania budżetu Gminy Rzgów,
- łączny bilans jednostek budżetowych i zakładu budżetowego,
- łączne zestawienie zmian w funduszu jednostek budżetowych i zakładu budżetowego,
- łączny rachunek zysków i strat jednostek budżetowych i zakładu budżetowego,
- informacja dodatkowa.

WIELOLETNIA PROGNOZA FINANSOWA

Komisja poddała analizie Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Rzgów na lata 2025–2034 z uwzględnieniem wykonania za rok 2025.

Komisja zapoznała się również z informacją dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

OPINIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

Komisja rozpatrzyła opinię wydaną przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2025 rok.

Uchwała Nr V/84/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 11 maja 2026 r. w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Rzgowa z wykonania budżetu za 2025 rok zawiera opinię pozytywną.

Komisja Rewizyjna odnotowuje jednocześnie uwagę zawartą w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej dotyczącą wydatków związanych ze zwrotem dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości wraz z odsetkami. W powyższej sprawie zlecona została opinia prawna do obsługi prawnej Urzędu Miejskiego w Rzgowie.

Komisja Rewizyjna, po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Rzgów za 2025 rok, sprawozdaniami budżetowymi, informacją o stanie mienia komunalnego oraz opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wyrażoną Uchwałą Nr V/84/2026 z dnia 11 maja 2026 r., stwierdza, że budżet Gminy Rzgów za 2025 rok został wykonany w sposób zapewniający stabilność finansową gminy oraz zachowanie podstawowych wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu zostały wykonane na poziomie 100,30% planu, natomiast wydatki na poziomie 87,96% planu.

Rok budżetowy zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 1.351.243,28 zł, mimo iż pierwotnie planowano deficyt budżetowy. Zachowana została również relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a budżet bieżący zamknął się znaczną nadwyżką operacyjną.

Pozytywnie należy ocenić fakt, iż w 2025 roku Burmistrz nie korzystał z kredytu krótkoterminowego na pokrycie przejściowego deficytu budżetu, a poziom zadłużenia gminy pozostaje na bezpiecznym poziomie 19,36% wykonanych dochodów ogółem.

Jednocześnie Komisja Rewizyjna dostrzega szereg odstępstw wymagających dalszej analizy oraz podjęcia działań naprawczych w kolejnych latach budżetowych.

W szczególności Komisja zwraca uwagę na niski poziom wykonania wydatków majątkowych, które zrealizowano jedynie w **80,32% planu**. Oznacza to, że część zaplanowanych inwestycji nie została wykonana lub została przesunięta w czasie, co mogło mieć wpływ na tempo realizacji oczekiwanych przez mieszkańców zadań infrastrukturalnych.

Komisja Rewizyjna zwraca także uwagę na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w którym wydatki przewyższyły osiągnięte dochody, co skutkowało koniecznością pokrycia części kosztów z innych środków budżetowych gminy.

Pomimo wskazanych uwag analiza wykonania budżetu, sprawozdań finansowych oraz opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej nie wykazała okoliczności świadczących o utracie płynności finansowej gminy, przekroczeniu ustawowych wskaźników zadłużenia ani naruszeniach uniemożliwiających pozytywną ocenę wykonania budżetu jako całości.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Rzgowie **opiniuje przedłożone sprawozdanie pozytywnie**, jednocześnie wskazując na potrzebę podjęcia przez Burmistrza działań zmierzających do poprawy skuteczności realizacji inwestycji, zwiększenia nadzoru nad wykonywanymi zadaniami oraz wyeliminowania nieprawidłowości wskazanych w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej.

W głosowaniu 3 „za”, 0 „przeciw”, 1 „wstrzymujący się”, Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Rzgowie przyjęła Opinię z dnia 25 maja 2026 r. dotyczącą rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Rzgów za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi oraz sprawozdaniem finansowym za rok 2025.

Rzgów, dn. 25 maja 2026 r.

KOMISJA W SKŁADZIE:

IMIE I NAZWISKO RADNEGO	PODPIS
WIOLETTA BEDNARSKA <i>Przewodnicząca Komisji</i>	<i>PODPISANY</i>
JUSTYNA ŁUCZYŃSKA	<i>PODPISANY</i>
JUSTYNA MIKINKA-DUSIŃSKA	<i>PODPISANY</i>
WIESŁAW GAŚIOREK	<i>PODPISANY</i>